

Uw brief van: 6 januari 2022
Uw kenmerk:

Ons adres: Postbus 13
9290 AA Kollum
Ons telefoonnr: (0519) 29 88 88
Ons whatsapp nr: (06) 120 830 46
Ons e-mailadres: info@noardeast-fryslan.nl
Ons kenmerk: 2022-006737

Website: www.noardeast-fryslan.nl

Behandeld door: 
Bijlage(n):

Datum: 30 juni 2022
Datum verzending:

Onderwerp: Wob/Woo-verzoek

Geachte ,

Op 10 januari 2022 hebben wij uw brief ontvangen, waarin u een verzoek doet op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). Per 1 mei 2022 is de Wet open overheid (Woo) in werking getreden en is de Wob ingetrokken. Uw verzoek wordt na 1 mei 2022 behandeld en daarom zullen wij bij het nemen van het besluit de bepalingen uit de Woo in acht nemen.

Omschrijving verzoek

In uw brief verzoekt u om openbaarmaking van alle communicatie (brieven, apps, mails, notulen, overleggen) tussen de gemeente, politie en het openbaar ministerie met betrekking tot de inzet van politie en hulpdiensten tijdens de jaarwisseling 2021-2022.

Ontvangstbevestiging, verdaging en telefoongesprek

Op 11 januari 2022 is een brief naar u verzonden met de bevestiging dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. Daarbij is aangegeven dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt dan vijf weken, omdat uw verzoek zo omvangrijk is dat het niet lukt daar binnen deze termijn inhoudelijk op te reageren.

Op 14 maart 2022 is een bericht naar u verzonden dat de beoordeling van uw verzoek is uitgesteld omdat de betrokken belanghebbenden zijn gevraagd hun mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie.

Op 12 april 2022 is telefonisch contact met u opgenomen over uw verzoek. Tijdens dit gesprek is het voornemen van de gemeente om openbaarmaking van (een deel van) de stukken tijdelijk te weigeren in verband met een lopend onafhankelijk evaluatieonderzoek bekendgemaakt. Vervolgens is in overleg met u besloten om over te gaan tot verstrekking en openbaarmaking van de gevraagde documenten op het moment dat het voornoemde onderzoek is afgerond.

Op woensdag 22 juni 2022 zijn de resultaten van het evaluatieonderzoek gepubliceerd en op 23 juni 2022 zijn de gevonden documenten per e-mail naar u gestuurd.

Besluit

Er is besloten de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Per document is op de inventarisatielijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

De inventarisatielijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijst ik naar het onderdeel 'Overwegingen' van deze brief.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek is gezocht in de digitale archiefsystemen, e-mail inboxen en WhatsApp-gesprekken van een groot aantal medewerkers.

Er zijn documenten aangetroffen

Bij deze inventarisatie zijn een groot aantal documenten aangetroffen. Deze documenten zijn gerangschikt naar hun aard en genoemd in de inventarisatielijst in de bijlage bij deze brief. In deze brief wordt vanaf nu verwezen naar de nummers op de inventarisatielijst, zodat voor u duidelijk is wat per document is besloten en waarom dit is besloten.

Informatie die valt buiten de reikwijdte van uw verzoek

U heeft uw verzoek gericht aan de gemeente Noardeast-Fryslân en aangegeven over welke aangelegenheden u informatie wilt ontvangen. Een aantal documenten die in ons onderzoek naar boven zijn gekomen gaan gedeeltelijk niet over de door u aangegeven aangelegenheid, maar bevatten ook informatie over andere aangelegenheden. Deze informatie valt daarom buiten de reikwijdte van uw verzoek en is derhalve uit de documenten verwijderd. In de documenten is aangegeven welke passages dit betreft.

Zienswijzen

In de brief verzonden op 14 maart 2022 is aan u laten weten dat aan de politie en het Openbaar Ministerie (OM) zijn gevraagd hun mening te geven over de voorgenomen openbaarmaking van de door u gevraagde informatie. De meningen van de betrokken partijen zijn in de belangenafweging meegenomen.

Het OM heeft aangegeven geen bezwaar te hebben tegen openbaarmaking van de geselecteerde documenten. De politie stemt tevens in, maar heeft verzocht om – naast alle persoonsgegevens – een aantal gegevens in het belang van de opsporing en vervolging van strafbare feiten niet openbaar te maken. Er is een afweging gemaakt tussen dit belang en het belang van openbaarmaking, en vervolgens is besloten de zienswijze van de politie voor het grootste deel over te nemen. De toelichting hiervoor volgt onder het onderdeel 'Overwegingen'.

Wettelijk kader

Zoals genoemd wordt uw verzoek behandeld als een verzoek op grond van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage A bij deze brief.

Overwegingen

Hieronder volgt de motivering voor de afwegingen die zijn gemaakt.

Algemene uitgangspunten

Zoals genoemd wordt uw verzoek behandeld als een verzoek op grond van de Woo. Ingevolge artikel 4.1, eerste lid van de Woo kan eenieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Uit artikel 1.1 van de Woo volgt dat eenieder recht heeft om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven.

Uitgangspunt van de Woo is dat voor eenieder het recht op openbaarmaking van publieke informatie bestaat voor zover deze informatie in documenten is vastgelegd. Het bestuursorgaan is niet verplicht om voor de verzoeker nieuwe documenten te creëren. De Woo heeft tevens geen betrekking op reeds openbare informatie of het beantwoorden van vragen.

Als er sprake is van een Woo-verzoek, wordt de gevraagde informatie in beginsel openbaar gemaakt. Een verzoek om informatie (of een onderdeel daarvan) wordt alleen afgewezen als een van de in artikel 5.1 Woo opgesomde uitzonderingsgronden van toepassing is. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen absolute en relatieve uitzonderingsgronden. Wanneer sprake is van een absolute uitzonderingsgrond wordt de informatie niet openbaar gemaakt. In het geval van een relatieve weigeringsgrond maakt het bestuursorgaan een afweging tussen het algemene belang van openbaarmaking en het belang dat in de desbetreffende uitzonderingsgrond wordt genoemd. Hieronder volgt een toelichting.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder e van de Woo wordt geen informatie openbaar gemaakt als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers, functienamen, woonadressen en kentekens. Deze gegevens komen in een aantal documenten voor. In deze gevallen wordt het van belang geacht dat de identiteit van de betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dit is niet wenselijk en daarom worden deze persoonsgegevens niet openbaar gemaakt. Deze gegevens zijn in eerste instantie zwart gemarkeerd en in een aantal gevallen is deze weigeringsgrond ter verduidelijking genoemd.

De opsporing en vervolging van strafbare feiten

Een essentiële overheidstaak is het opsporen en vervolgen van strafbare feiten. Openbaarmaking van bepaalde informatie die daarop betrekking heeft kan die taak ernstig bemoeilijken. In artikel 5.1, tweede lid onder c van de Woo is hiervoor dan ook een uitzonderingsgrond opgenomen. Voor de opsporing van strafbare feiten en ook de preventie daarvan kan het noodzakelijk zijn dat de daarvoor gebruikte technieken en methoden niet openbaar worden. Deze uitzonderingsgrond is op een aantal passages in de gevraagde documenten van toepassing. De politie heeft aangegeven bezwaren te hebben tegen de openbaarmaking hiervan en wij zijn tevens van mening dat het belang van de opsporing en vervolging van strafbare feiten zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking.

Persoonlijke beleidsopvattingen

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is hier ook het geval. Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende. Op grond van artikel 5.2, eerste lid van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter. De aangetroffen persoonlijke beleidsopvatting is te herleiden naar een derde en met het oog op bescherming van de privacy van deze persoon is besloten deze passage niet openbaar te maken.

Andere gevallen van onevenredige benadeling

Art. 5.1 lid 5 Woo biedt een bepaling voor uitzonderlijke gevallen waarin openbaarmaking leidt tot een onevenredige benadeling van een niet in het eerste of tweede lid genoemde benadeling. Deze uitzonderingsgrond is in dit geval gebruikt om de naam van een bedrijf te anonimiseren. Gelet op de gevoeligheid van het dossier is de bescherming van de identiteit van dit bedrijf in dit geval vereist.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten zijn op 23 juni 2022 per e-mail naar u opgestuurd. De openbaar gemaakte stukken worden tevens op onze website (www.noardeast-fryslan.nl) gepubliceerd.

Een kopie van dit besluit wordt verzonden naar de derde-belanghebbenden.

Contact

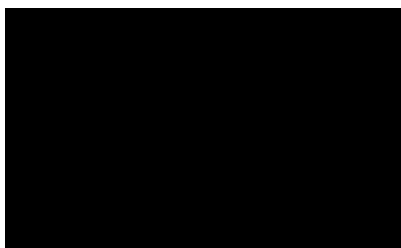
Wij vertrouwen erop u met deze brief voldoende te hebben geïnformeerd. Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen dan kunt u contact opnemen met [REDACTED] van het team Juridyske Saken op telefoonnummer 0519 298888 of per mail via info@noardeast-fryslan.nl.

Bezwaar

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Algemene wet bestuursrecht, binnen zes weken na de dag van verzending ervan, een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en wethouders, Postbus 13, 9291 AA te Kollum. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en tenminste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Met vriendelijke groet,

Namens het college van burgemeester en wethouders van Noardeast-Fryslân,
de teamleider van het team juridyske saken,
voor deze,



Bijlage A – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 Recht op toegang

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 5.2 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
[...]
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
[...]
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
[...]
 - c. de opsporing van strafbare feiten;
 - e. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
[...]
5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
[...]

Inventarisatie documenten

E-mail / bijlage(n)	Beoordeling	Artikel Woo
1. Spoedaanwijzing veiligheidsrisicogebied + LPF	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
1a. <u>Bijlage</u> 'spoedaanwijzing veiligheidsrisicogebied jaarwisseling Noardeast Fryslân	Volledig openbaar	
1b. <u>Bijlage</u> 'LPF Noardeast Fryslân'	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
1c. <u>Bijlage</u> 'BBK Ferwert'	Volledig openbaar	
1d. <u>Bijlage</u> 'Bijlage 1. Kaart Anjum'	Volledig openbaar	
1e. <u>Bijlage</u> 'Bijlage 1. Kaart Marrum'	Volledig openbaar	
2. RE_preventief foulleren & zwaar vuurwerk	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
2a. <u>Bijlage</u> 'spoedaanwijzing veiligheidsrisicogebied jaarwisseling Noardeast Fryslân'	Volledig openbaar	
3. RE_pand Lege Herenweg Marrum	Deels openbaar	art. 5.1. lid 2 sub e
4. RE_Pand Lege herenweg 28 Marrum	Deels openbaar	art. 5.1. lid 2 sub e
5. RE_Noodverordening in verband met verwachte verstoringen van de openbare orde in Anjum	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e art. 5.1. lid 2 sub c
6. Fwd_preventief foulleren & zwaar vuurwerk	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
6a. <u>Bijlage</u> 'O&N (vuurwerk & PF) (29 06 2021)	Volledig openbaar	
7. Fwd_input noodverordening Ferwert	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
7a. <u>Bijlage</u> 'input noodverordening Ferwert'	Deels openbaar	art. 5.1. lid 2 sub e

8. Fwd_eerste 2 infosets	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
8a. <u>Bijlage</u> 'Input noodverordening Marrum'	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e art. 5.1. lid 2 sub c
8b. <u>Bijlage</u> 'Input noodverordening Oudwoude'	Geheel openbaar	
9. FW_SPOED LAST IVM ONGEREGELDHEDEN ANJUM	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e art. 5.1. lid 2 sub c
9a. <u>Bijlage</u> 'Anjum 30 december'	Deels openbaar	art. 5.1. lid 2 sub e
10. FW_Overdracht Noord nacht 30/31-12-2021	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e art. 5.2 lid 1
11. FW_LASTEN PREVENTIEF FOUILLEREN	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
11a. <u>Bijlage</u> 'NEF (last PF met tijdstip) (31 12 2021)	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
11b. <u>Bijlage</u> 'NEF (last PF zonder tijdstip) (31 12 2021)	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
12. FW_LAST PREVENTIEF FOUILLEREN	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
12a. <u>Bijlage</u> 'NEF (last preventief fouilleren) (31 12 2021)	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
13. FW_last onder dwangsommen	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
13a. <u>Bijlage</u> 'Last onder dwangsom ***'	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
13b. <u>Bijlage</u> 'Last onder dwangsom ***'	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
13c. <u>Bijlage</u> 'Last onder dwangsom ***'	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
13d. <u>Bijlage</u> 'Last onder dwangsom ***'	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
13e. <u>Bijlage</u> 'Last onder dwangsom ***'	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
13f. <u>Bijlage</u> 'Last onder dwangsom ***'	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
13g. <u>Bijlage</u> 'Last onder dwangsom ***'	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
13h. <u>Bijlage</u> 'Last onder dwangsom ***'	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
13i. <u>Bijlage</u> 'Last onder dwangsom ***'	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
13j. <u>Bijlage</u> 'Last onder dwangsom ***'	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e

14. FW_input noodverordening	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
14a. <u>Bijlage</u> 'Input noodverordening Anjum'	Deels openbaar	art. 5.1. lid 2 sub e
15. Documenten noodverordening en spoedbesluit	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
15a. <u>Bijlage</u> 'Noodverordening 2 in verband met verwachte verstoringen van de openbare orde'	Geheel openbaar	
15b. <u>Bijlage</u> 'spoedaanwijzing veiligheidsrisicogebied jaarwisseling Noardeast Fryslân'	Geheel openbaar	
16. Carbid e_d_Anjum	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e art. 5.1. lid 5

Verslagen, besluitenlijst etc.	Beoordeling	Artikel Woo
1. Driehoek Noordoost-Fryslan 9 december 2021		
1a. Agenda driehoek 9 december 2021	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
1b. Verslag driehoek Noordoost Fryslan 9 december 2021	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
2. Driehoek Noordoost-Fryslan 28 oktober 2021		
2a. Agenda driehoek 28 oktober 2021	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
2b. Bijlage 1 contactverslag driehoek 28 oktober 2021	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
2c. Bijlage 6 Aanpak Jaarwisseling 2021 – 2022 – bespreking in driehoeken	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e art. 5.1. lid 2 sub c
2d. Bijlage 7 Oplegnotitie Voorstel B en T Jaarwisseling 2021 – 2022	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
2e. Bijlage 8 Voorstel B en T Jaarwisseling 2021-2022 (212111005)	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e art. 5.1. lid 2 sub c
2f. Bijlage 9 fase 1-2-3 Me	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e art. 5.1. lid 2 sub c

3. Gespreksverslag driehoek NF 31 december 2021	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
---	----------------	-----------------------

WhatsApp chats	Beoordeling	Artikel Woo
1. Burgemeester – politie	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e art. 5.1. lid 2 sub c
2. Burgemeester – medewerker gemeente	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
3. Burgemeester – politie	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
4. Burgemeester – politie	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e
5. Chat OOV NOF / Politie	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e art. 5.1. lid 2 sub c
6. Chat Jaarwisseling NF&DAN'22	Deels openbaar	art. 5.1. lid 2 sub e
7. Chat Driehoek Noardeast-Fryslân	Deels openbaar	art. 5.1. lid 1 sub e art. 5.1. lid 2 sub c
8. Whatsappfoto's behorend bij chats		art. 5.1. lid 2 sub e

Draaiboeken	Beoordeling	Artikel Woo
1. Coördinatieplan jaarwisseling 2021 – 2022 Noardeast-Fryslân en Dantumadiel	Deels openbaar	art. 5.1. lid 2 sub c art. 5.1. lid 2 sub e
2. Draaiboek Oud & Nieuw 2021 – 2022 politie	Geheel openbaar	art. 5.1. lid 2 sub c art. 5.1. lid 2 sub e