

# Inhoudsopgave

1a. Agenda driehoek 9 december 2021 .....	2
2a. Verslag driehoek Noordoost Fryslan 9 december 2021 .....	3
2a. agenda driehoek 28 oktober 2021 .....	10
2b Bijlage 1 conceptverslag driehoek 28 oktober 2021 .....	11
2c. Bijlage 6 Aanpak Jaarwisseling 2021 - 2022 - bespreking in driehoeken .....	18
2d. Bijlage 7 Oplegnotitie Voorstel B en T Jaarwisseling 2021 - 2022 .....	21
2e. Bijlage 8 Voorstel B en T Jaarwisseling 2021-2022 (212111005) .....	22
2f. Bijlage 9 fase 1-2-3 ME .....	25
3. driehoeksverslag d.d. 31 december 2021 .....	26



*Aan de leden van Driehoek*  
*Agenda Driehoek van donderdag 9 december 2021 om 9.30 uur – 12.00 uur*  
**Locatie via Teams**

Deze tekst heeft geen betrekking op de jaarwisseling en valt derhalve buiten de reikwijdte van het verzoek.

b. aanpak jaarwisseling

mondeling

Deze tekst heeft geen betrekking op de jaarwisseling en valt derhalve buiten de reikwijdte van het verzoek.



## Verslag gezagsdriehoek BT Noordoost Fryslân

**Datum en tijd:** donderdag 9 december 2021, 9.30 – 12.00 uur  
**Locatie:** Teamsmeeting  
**Aanwezig:** dhr. K. Agricola, burgemeester Dantumadiel (voorzitter)  
dhr. J. Kramer, burgemeester Noardeast-Fryslân  
dhr. J. Gebben, burgemeester Tytsjerksteradiel  
dhr. L.P. Stoel, burgemeester Ameland  
mevr. I. van Gent, burgemeester Schiermonnikoog (via teams)  
dhr. O. Brouwer, burgemeester Achtkarspelen  
[redacted], gebiedsofficier Openbaar Ministerie  
[redacted], beleidsmedewerker Openbaar Ministerie  
[redacted], teamchef politie Noordoost-Fryslân  
[redacted], bestuursondersteuning politie  
[redacted], gemeente Noardeast-Fryslân (verslag)

**Afwezig:** -

Deze tekst heeft geen betrekking op de jaarwisseling en valt derhalve buiten de reikwijdte van het verzoek.



Deze tekst heeft geen betrekking op de jaarwisseling en valt derhalve buiten de reikwijdte van het verzoek.



Deze tekst heeft geen betrekking op de jaarwisseling en valt derhalve buiten de reikwijdte van het verzoek.

### *b. aanpak jaarwisseling*

Burgemeester Kramer benoemd dat hij zich zorgen maakt over de wijze waarop hulpverleners zich zo veilig mogelijk voelen tijdens hun werkzaamheden, zowel tijdens als na de jaarwisseling. Hij zou graag zien dat er ondersteund wordt bij het doen van aangiften.

Burgemeester Stoel geeft aan dat dan vooraf, zaken als een goede advocaat op geregeld moet zijn.

Officier ██████ legt uit dat bij aangiften altijd de mogelijkheid om domicilie te kiezen. Ook de werkgever kan de aangifte op zich nemen. Bij het OM is de VPT (Veilige Publieke Taak) een topprioriteit. Hij wil aan de voorkant goede afspraken hierover maken.

Teamchef ██████ geeft hierop een winstwaarschuwing af. In een klein dorp is het gemakkelijk te herleiden wie de verklaring heeft opgemaakt. Ook als domicilie is gekozen is het vertaalbaar naar een persoon. Er is dus niet te garanderen dat, iemand die een verklaring aflegt, anoniem blijft.

De vergadering zou graag zien dat hiervoor een handelingskader voor brandweerpersoneel uitgewerkt wordt. Mogelijk een oloppe hiervoor te organiseren.

██████ vraagt zich af of bodycams voor de brandweer werkbaar is. Burgemeester Brouwer neemt dit voorstel mee naar de Veiligheidsregio Fryslân (VRF).

### Resumé

Er wordt geen geweld tegen hulpverleners getolereerd. Er worden nog een aantal acties uitgezet richting de VRF.

### *Inzet wijkagenten tijdens de dagdiensten*

Burgemeester Brouwer geeft aan dat uit de evaluatie van de vorige jaarwisseling naar voren is gekomen dat de inzet van de wijkagenten tijdens de dagdiensten als zeer positief is ervaren. Dit heeft hij zeer gewaardeerd. Hij doet hierbij een dringend advies aan de politie om ook dit jaar de wijkagenten in te zetten tijdens die dagdiensten.

Teamchef ██████ geeft hierop aan dat de meeste wijkagenten ook zijn ingeroosterd tijdens de dagdiensten. Officier ██████ verzoekt om de draaiboeken niet allen naar de burgemeesters te sturen, maar ook aan het OM. ██████ zegt toe dat zij het tactisch draaiboek deze week nog stuurt. Het operationeel draaiboek wordt pas in de laatste week afgerond en wordt op het laatste moment gedeeld met de driehoeksleden.

De politie zit goed in de preparatie op de jaarwisseling. Er is een NSGBO op corona en maatschappelijke onrust actief. Daarnaast is er een SGB0 actief voor de districtelijke aanpak op maatschappelijke onrust. Dit betekent dat de politiecapaciteit toebehoort aan de nationale politie. Bij rellen ergens kan de politiecapaciteit uit de regio worden weggehaald. Dit geldt andersom natuurlijk ook.



Er wordt door burgemeester Brouwer verzocht om de incidenten die tijdens de komende jaarwisseling plaatsvinden nog voor de daaropvolgende jaarwisseling af te doen. [REDACTED] geeft aan dat hij hierop gericht zal sturen. Hij wil in januari al inzicht hebben over alle incidenten.

#### Afspraak

Burgemeester Agricola vat de discussie als volgt samen:

1. Het tactisch draaiboek van de politie wordt z.s.m. gedeeld met de driehoeksleden. Het operationele draaiboek wordt op het allerlaatste moment, vlak voor de jaarwisseling gedeeld met het gezag.
2. De draaiboeken van de gemeente worden gedeeld met politie en het OM.
3. De incidenten die tijdens de jaarwisseling plaatsvinden en de afdoening daarvan, daarop wordt actief door het OM ingezet.
4. Laten we van ganser harte hopen dat we terug kunnen kijken op een goede jaarwisseling.

Deze tekst heeft geen betrekking op de jaarwisseling en valt derhalve buiten de reikwijdte van het verzoek.



Deze tekst heeft geen betrekking op de jaarwisseling en valt derhalve buiten de reikwijdte van het verzoek.



Deze tekst heeft geen betrekking op de jaarwisseling en valt derhalve buiten de reikwijdte van het verzoek.





Deze tekst heeft geen betrekking op de jaarwisseling en valt derhalve buiten de reikwijdte van het verzoek.



*Aan de leden van Driehoek*  
**Agenda Driehoek van donderdag 28 oktober 2021 om 13.00 uur – 14.15 uur**  
**Locatie commissiekamer gemeentehuis Damwâld**

Deze tekst heeft geen betrekking op de jaarwisseling en valt derhalve buiten de reikwijdte van het verzoek.

c. aanpak jaarwisseling

- memo met advies nav rapportage analyse jaarwisseling
- aanpak jaarwisseling
- voorstel beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen  
jaarwisseling 2021-2022

bijlage 4  
bijlage 5,6  
bijlage 7-9

Deze tekst heeft geen betrekking op de jaarwisseling en valt derhalve buiten de reikwijdte van het verzoek.



## Verslag gezagsdriehoek BT Noordoost Fryslân

**Datum en tijd:** donderdag 28 oktober 2021, 13.00 – 14.15 uur  
**Locatie:** gemeentehuis Damwâld  
**Aanwezig:** dhr. K. Agricola, burgemeester Dantumadiel (voorzitter)  
dhr. J. Kramer, burgemeester Noardeast-Fryslân  
dhr. J. Gebben, burgemeester Tytsjerksteradiel  
dhr. L.P. Stoel, burgemeester Ameland  
mevr. I. van Gent, burgemeester Schiermonnikoog (via teams)  
dhr. O. Brouwer, burgemeester Achtkarspelen  
[redacted], gebiedsofficier Openbaar Ministerie  
[redacted], beleidsmedewerker Openbaar Ministerie  
[redacted], teamchef politie Noordoost-Fryslân  
[redacted], bestuursondersteuning politie  
[redacted], gemeente Noardeast-Fryslân (verslag)

**Afwezig:** -

Deze tekst heeft geen betrekking op de jaarwisseling en valt derhalve buiten de reikwijdte van het verzoek.



Deze tekst heeft geen betrekking op de jaarwisseling en valt derhalve buiten de reikwijdte van het verzoek.



Deze tekst heeft geen betrekking op de jaarwisseling en valt derhalve buiten de reikwijdte van het verzoek.

*c. aanpak jaarwisseling*

- memo met advies n.a.v. rapportage analyse jaarwisseling
- aanpak jaarwisseling
- voorstel beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen jaarwisseling 2021-2022

**Aanpak jaarwisseling**

Burgemeester Stoel heeft geen opmerkingen over de aangeboden stukken.

Burgemeester Brouwer constateert op basis van de memo dat geadviseerd wordt om op dezelfde manier als vorig jaar de voorbereiding op en handhaving tijdens de jaarwisseling aan te vliegen. Hij onderstreept dit en geeft hierbij aan dat de aanpassing van de APV hier los van staat.

Burgemeester Agricola vult hierop aan dat hij zorgen heeft over de horeca en de sluiting rond middernacht (die is opgelegd vanuit de covid-maatregelen). Burgemeester Brouwer verwacht dat veel kroegen ervoor zullen kiezen om niet open te gaan. Zijn zorg zit vooral in de evenementen waar 1200 mensen komen en die om middernacht op straat staan. Met deze maatregel wordt er tijdens de jaarwisseling een groot openbare ordeprobleem gecreëerd.

Burgemeester Agricola beaamt dit. Het verschil tussen dit jaar en vorig jaar is dat vorig jaar alle horeca gesloten was en dat dit jaar de horeca of een evenement tot 24.00 open zijn.



Officier ██████ benoemd dat alle 7 verbetervoorstellen van belang zijn maar dat de op de punten 4 en 6 voor de regio wordt ingezoomd.

### Conclusie

Burgemeester Agricola concludeert dat de driehoek heeft ingestemd met de voorgestelde aanpak op de jaarwisseling in Noordoost Fryslân.

### Beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen.

Burgemeester Kramer reageert op het onderwerp geweld tegen hulpverleners". In Marrum is tijdens de jaarwisseling de brandweer belaagd. Hiervan heeft de brandweer aangifte gedaan, maar het OM pakt niet door.

Teamchef ██████ geeft hierop aan dat dit beeld niet klopt. De politie heeft onderzoek gedaan en de brandweermensen willen geen namen noemen. De brandweer heeft aangegeven dat de aangifte op verzoek van de politie is gedaan. Zelf vonden zij het incident niet dusdanig erg dat zij een aangifte nodig vonden. ██████ geeft hierbij aan dat dit overeenkomt met de mentaliteit in deze regio. Namelijk informatie en/ of namen worden niet gedeeld met de politie. De reacties van de brandweervrijwilligers zijn: "het was donker", "het viel wel mee", "we noemen geen namen", etc.

Burgemeester Kramer is verrast en geeft aan dat hij deze informatie nu voor het eerst hoort. Hij vraagt de teamchef waarom hij hierover niet is bijgepraat en waarom hij hierbij niet betrokken is. Hij geeft daarop aan dat we vanuit de gemeente staan voor een Veilige Publieke taak en vindt dat daar ook op geacteerd moet worden.

Burgemeester Brouwer geeft aan dat het gaat om een brandweervrijwilliger(s), die uit het eigen dorp komt en die geconfronteerd wordt met geweld. Op dat moment is hij niet die inwoner, buurman, vriend, maar de vrijwilliger van de brandweer en daar hoort bij dat hij zijn verantwoordelijkheid moet nemen.

Burgemeester Agricola benadrukt nogmaals dat dit een prioriteit is waar de burgemeester over geïnformeerd hoort te worden.

Teamchef ██████ geeft aan dat de beleids- en tolerantiegrenzen door de driehoek moet worden vastgesteld. Zij kan zich voorstellen dat, in verband met de eventuele aanscherping van de coronamaatregelen, dit document de komende weken nog aangepast moet worden. Als dit zo is, dan zal nogmaals een voorstel over de beleids- en tolerantiegrenzen aan de driehoek worden aangeboden. De burgemeesters geven hierop aan dat zij dan graag vanuit het AVO worden gevoed en dat dit een onderwerp van bespreking is in het driehoeksoverleg. De afgestemde informatie kunnen de burgemeesters regionaal inbrengen.

Burgemeester Van Gent vraagt nog even naar het landelijk vuurwerkverbod. In onze regio wordt toch niet een ander standpunt ingenomen dan het landelijk verbod? Burgemeester Brouwer geeft aan dat het landelijk verbod geldend is. Alleen siervuurwerk mag.

### Resumé

Burgemeester Agricola concludeert dat de driehoek heeft ingestemd met de voorgestelde beleids- en tolerantiegrenzen. Wanneer aanpassingen nodig zijn op de vastgestelde beleids- en tolerantiegrenzen dan zal de politie een verzoek tot aanpassing voorleggen aan de driehoek.



Deze tekst heeft geen betrekking op de jaarwisseling en valt derhalve buiten de reikwijdte van het verzoek.



Deze tekst heeft geen betrekking op de jaarwisseling en valt derhalve buiten de reikwijdte van het verzoek.





Deze tekst heeft geen betrekking op de jaarwisseling en valt derhalve buiten de reikwijdte van het verzoek.



## Jaarwisseling 2021-2022 Eenheid Noord-Nederland

### *Het vervolg in onze meerjarige aanpak Oud & Nieuw*

<b>Aan</b>	: de driehoeken in de Eenheid Noord-Nederland
<b>Doel</b>	: Bespreken van en instemmen met aanpak jaarwisseling 2021-2022
<b>Datum</b>	: juni 2021
<b>In opdracht van</b>	: ██████████, hoofd Operatiën

#### **Aanleiding**

De voorbereiding op de komende jaarwisseling is besproken in het RBPO van 9 april jl. Geconcludeerd werd dat de inzet van afgelopen jaarwisseling heeft geloond en dat men dit met elkaar wil voortzetten. Er is afgesproken om voor de zomer bij de RBPO-deelnemers terug te komen op dit onderwerp. Deze notitie voorziet daarin.

De afgelopen jaarwisseling bleek door meerdere omstandigheden uiteindelijk een bijzondere te zijn. Hoewel voor de komende jaarwisseling de context nu nog onbekend is, kunnen we wel de leerpunten uit de vorige mee nemen in de onze meerjarige aanpak naar een veilig Oud & Nieuw.

Onderstaande is besproken in het artikel 41-overleg van 14 juni jl. en de leden konden zich vinden in de voorgestelde werkwijze. Het verzoek aan de lokale driehoeken is om de voorgestelde (integrale) werkwijze te bespreken vanuit de notie dat het hier een meerjarige gezamenlijke aanpak in de gehele eenheid Noord-Nederland betreft. Daarmee heeft het de voorkeur alleen noodzakelijke verschillen t.o.v. de voorgestelde regionale werkwijze te laten bestaan wanneer de lokale context hier om vraagt.

Bespreking in de driehoeken zal bij voorkeur vóór oktober moeten plaatsvinden. In oktober kunnen dan vervolgens gezamenlijk nadere afspraken gemaakt worden over beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen en een eventuele prioritering.

#### **Voorafgaand**

Een veilige viering van Oud & Nieuw is in Noord-Nederland meermaals besproken in allerlei gremia. Begin 2020 werd geconstateerd<sup>1</sup> dat de huidige traditie van de jaarwisseling in Noord-Nederland er niet een is om trots op te zijn. In het RBPO van 26 juni 2020 is daarop de aanpak naar een veilige viering van de jaarwisseling besproken<sup>2</sup>.

Art. 5.1. lid 2 onder c Woo

De combinatie van maatregelen in het kader van COVID (lockdown), het daarvoor tijdelijk ingestelde algehele vuurwerkverbod en het maatschappelijke ongenoegen dat leefde, maakte dat de afgelopen jaarwisseling onder bijzondere omstandigheden werd gevierd. De globale analyse van de jaarwisseling 2020-2021<sup>3</sup> laat zien dat de afgesproken aanpak op onderdelen goede resultaten heeft opgeleverd, maar niet alles wat we wilden is bereikt:

- Er was goede samenwerking met en tussen gemeenten, politie, brandweer, boa's, jongerenwerkers, GGD, private partijen etc.

<sup>1</sup> Heroriëntatie op een veilige viering van Oud & Nieuw, politie-eenheid Noord-Nederland, 12 februari 2020

<sup>2</sup> Handhaving en opsporing tijdens en in aanloop naar de Jaarwisseling 2020-2021; juni 2020

<sup>3</sup> Analyse Jaarwisseling 2020-2021 Noord-Nederland; 9 februari 2021

- 5.1. 2c opsporing heeft geresulteerd in een aanzienlijke toename van inbeslaggenomen illegaal vuurwerk.
- Art. 5.1. lid 2 onder c Woo
- Er is opvallend veel geweld gebruikt tegen hulpverleners en meerdere keren bewust confrontatie gezocht met de politie.
- Door opeenstapeling van handhavingsvraagstukken is relatief weinig handhavend opgetreden tegen het afsteken van vuurwerk.
- Het aantal incidenten tijdens de jaarwisseling is ten opzichte van vorige jaarwisselingen nog niet gedaald. In de periode voorafgaand aan de jaarwisseling (vanaf oktober) zijn aan de jaarwisseling gerelateerde incidenten (vernietiging/zaaksbeschadiging, brandstichting, overlast) fors toegenomen, vooral met jeugdige betrokkenen.

### **Gemaakte afspraken voor de jaarwisseling 2021-2022**

In het RBPO van 9 april jl. is afgesproken om de vorig jaar ingezette lijn voort te zetten. Voor de komende jaarwisseling zijn daarin de volgende concrete afspraken gemaakt:

- voortzetten van 5.1. 2c opsporing van illegaal vuurwerk;
- intensiveren van de handhaving van het vuurwerkbesluit (uitbreiding RACT 2020)<sup>4</sup>;

Art. 5.1. lid 2 onder c Woo

- continueren van de multidisciplinaire voorbereiding en aanpak;

Art. 5.1. lid 2 onder c Woo

In datzelfde overleg pleitten burgemeesters voor specifieke aandacht voor de grensstreek en duidelijkheid over het Rijksbesluit over een vuurwerkverbod. Tenslotte werd afgesproken om te bezien of harmonisatie van de voorwaarden voor het carbid-schieten in Noord-Nederland mogelijk is. Bijvoorbeeld door lokale APV's af te stemmen of gezamenlijk afspraken te maken over de meldingswijze, tijden, omvang bussen en leeftijd. Het is aan de gemeenten om hier een eigen afweging in te maken die past bij de lokale context. Een eenduidig kader heeft voor toezicht- en handhaving meerwaarde en biedt meer duidelijkheid aan lokale initiatiefnemers.

### **Vuurwerkbesluit**

Uitgangspunt voor komende jaarwisseling is de aanscherping van het vuurwerkbesluit van januari 2020<sup>5</sup>, waarin knalvuurwerk en vuurpijlen voor consumenten zijn verboden. Het politieke debat over het (verder) verbieden van vuurwerk zal ook dit jaar op gang komen, maar het is nu nog onbekend óf en wanneer hierover duidelijkheid gegeven kan/zal worden. Art. 5.1. lid 2 onder c Woo

Art. 5.1. lid 2 onder c Woo Dit betreft overigens niet het carbid-schieten.

### **Ambitie jaarwisseling 2021-2022**

De in 2020 verwoorde integrale ambitie<sup>6</sup> blijft een feestelijke viering van Oud & Nieuw daar waar dat kan en een consequente en duidelijke aanpak daar waar dat moet. Dit vanuit de ambitie dat:

- de 5.1. 2c van handhaving en opsporing in belangrijke mate bijdraagt aan het terugdringen van letsel en schade door vuurwerk
- we het patroon van grote aantallen ordeverstoringen en geweld, waaronder geweld tegen hulpverleners, doorbreken en keren.

Art. 5.1. lid 2 onder c Woo

Hoe zorgen we er gezamenlijk voor dat de focus niet (blijvend) op repressie gelegd wordt, maar (in de nabije toekomst) vooral op een veilige en feestelijke viering van Oud & Nieuw?

### **Aanpak eenheid Noord-Nederland**

Art. 5.1. lid 2 onder c Woo

Art. 5.1. lid 2 onder c Woo Op basis van de ambitie, de conclusies/ aanbevelingen van de analyse op de vorige jaarwisseling en de afspraken in het RBPO van 9 april zijn in de aanpak fasen te herkennen die elk een

<sup>4</sup> Cf het vuurwerkbesluit is in de Regeling aanwijzing consumenten- en theatervuurwerk (RACT) voor consumenten verboden: Zwaar vuurwerk (categorie F3), Knalvuurwerk (categorie F2), Knalstrengen (met repeterende knal, categorie F2 en F3), Vuurpijlen (categorie F2) en Enkelschotsbuizen (categorie F2 en F3)

<sup>5</sup> Brief Minister M&W en Minister J&V d.d. 31-01-2020, Naar een veilige jaarwisseling

<sup>6</sup> Handhaving en opsporing tijdens en in aanloop naar de Jaarwisseling 2020-2021; juni 2020

andere inzet vragen; in de aanloop naar, kort voor, tijdens en na de jaarwisseling. Dit vraagt een aanpak van de gemeenten, het OM en de politie, naast ook BOA's, jongerenwerkers en mogelijk minder voor de hand liggende derden als winkeliers en scholen.

*a) In de aanloop naar de jaarwisseling:*

- Voortzetten van 5.1. 2c opsporing van illegaal vuurwerk. Hierin is een belangrijke taak weggelegd voor politie, die zijn invult door continuering van de inzet van vorig jaar door regionaal milieuteam, districtelijke flexteams en districtsrecherche met ondersteuning vanuit de basisteams. Art. 5.1. lid 2 onder c Woo  
Art. 5.1. lid 2 onder c Woo Overigens heeft de wijze waarop het buitenland omgaat met vuurwerk hierop grote invloed.
- Art. 5.1. lid 2 onder c Woo Uit de analyse blijkt dat vooral jongeren zijn betrokken bij (gewelds)incidenten. Dit betekent dat gemeenten, het OM, de politie en anderen als jongerenwerkers samen op basis van ervaring en actuele informatie plekken, personen en groepen identificeren en het bevoegd gezag keuzes maakt. Gezamenlijk hierop een aanpak bepalen en organiseren. Art. 5.1. lid 2 onder c Woo  
5.1. 2c Dit zal dus enige flexibiliteit van ons allen vragen.
- Art. 5.1. lid 2 onder c Woo  
Art. 5.1. lid 2 onder c Woo De regievoering hierover ligt bij de gemeenten.

*b) Kort voor de jaarwisseling*

- Zichtbare en herkenbare handhaving van het vuurwerkbesluit door vooral de politie. Over concretisering besluit de driehoek.
- Art. 5.1. lid 2 onder c Woo
- Gemeenten, politie en OM zijn zichtbaar - net als jongerenwerker en BOA's - Art. 5.1. lid 2 onder c Woo  
Art. 5.1. lid 2 onder c Woo  
Art. 5.1. lid 2 onder c Woo

*c) Tijdens de jaarwisseling*

- De focus ligt op een veilige werkomgeving voor alle hulpverleners. Interventies van de politie zijn hierop gericht.
- Tijdens de jaarwisseling is de politie zichtbaar aanwezig en treedt waar nodig op als sterke arm op basis van de vooraf door en met het bevoegd gezag afgesproken uitgangspunten en tolerantiegrenzen.

*d) Na de jaarwisseling*

- In het kader van de meerjarige aanpak zal de politie een analyse maken van gebeurtenissen in aanloop naar, voor en tijdens de jaarwisseling. De analyse aanbieden aan het bevoegd gezag en inbrengen in het RBPO als richting voor de voorbereiding op de jaarwisseling 2022-2023.

**Tot slot**

Bovenstaande moet leiden tot keuzes in en het bepalen van de lokale aanpak voor de komende jaarwisseling en ieders aandeel hierin. Een aantal bespreekpunten is aangegeven, maar wellicht leidt de inhoud tot meer. Belangrijk is dat we net als vorig jaar gezamenlijk komen tot goede afstemming, samenwerking en werkbare afspraken, binnen de bestaande politiecapaciteit .

Een besluit van de driehoek om de viering aan te pakken en te kiezen op welke wijze dit wordt bereikt, zijn belangrijke voorwaarden op weg naar een veilig verloop van de jaarwisseling.



# Jaarwisseling 2021-2022

## Noord-Nederland

### Oplegnotitie Voorstel

## Beleidsuitgangspunten en Tolerantiegrenzen

<b>Ten behoeve van</b>	: De driehoeken in de eenheid Noord-Nederland
<b>Doel</b>	: Bespreken van en instemmen met het voorstel voor beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen voor de jaarwisseling 2021-2022
<b>Datum</b>	: 30-09-2021
<b>In opdracht van</b>	: ██████████, hoofd Operatiën politie-eenheid Noord-Nederland

#### **Aanleiding**

In het RBPO van 9 april jl. is afgesproken om de vorig jaar ingezette lijn voort te zetten en zijn concrete afspraken gemaakt voor de aanpak. Deze aanpak is verwoord in de notitie '*Aanpak Jaarwisseling 2021-2022, het vervolg op onze meerjarige aanpak Oud en Nieuw*', (juni 2021) en is door de teamchefs aangeboden voor bespreking in de driehoeken.

Vanuit de in de aanpak beschreven ambitie (terugdringen van letsel en schade door vuurwerk en het doorbreken/keren van het patroon van ordeverstoringen en geweld) ligt tijdens de jaarwisseling de focus op een veilige werkomgeving voor alle hulpverleners en een zichtbaar aanwezig politie die waar nodig optreedt als sterke arm op basis van de vooraf met het bevoegd gezag afgesproken uitgangspunten en tolerantiegrenzen.

Bijgaand een voorstel voor beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen in Noord-Nederland voor de komende jaarwisseling. Dit omdat voor het politioptreden tijdens de jaarwisseling een gelijkloidend kader met een logische samenhang de voorkeur heeft. De vorig jaar goedgekeurde beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen zijn als basis voor dit voorstel gebruikt en waar nodig aangepast naar de actualiteit. De beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen kunnen - indien nodig - worden voorzien van lokale aanvullingen.

Inmiddels is een gezamenlijk traject gestart om regionale beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen voor evenementen/ gebeurtenissen op de stellen. Dit traject is op dit moment nog gaande en vanwege de noodzakelijke tijdige voorbereiding op de jaarwisseling is besloten om de beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen voor de komende jaarwisseling in een separaat traject voor te leggen.

#### **Gevraagd wordt:**

U wordt gevraagd om:

- Bij voorkeur voor eind november 2021 in de driehoek te spreken over het voorstel
- In te stemmen met de voorgestelde beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen jaarwisseling 2021-2022 Noord-Nederland en bij voorkeur alleen noodzakelijke aanpassingen t.o.v. het voorgestelde te doen wanneer de lokale context hier om vraagt.



# Jaarwisseling 2021-2022

## Voorstel Beleidsuitgangspunten en Tolerantiegrenzen Noord Nederland

**Ten behoeve van** : Bespreking in de driehoek  
**Datum** : 05-10-2021  
**In opdracht van** : ██████████ hoofd Operatiën politie-eenheid Noord-Nederland  
**Steller** : ██████████, Afdeling Bestuursondersteuning, Dienst Staf

Om toenemend letsel en schade door vuurwerk en (vuurwerk)geweld tegen hulpverleners terug te dringen is vorig jaar<sup>1</sup> het optreden als één overheid en gezamenlijk optrekken in de meerjarige aanpak omarmd. In vervolg daarop<sup>2</sup> is afgesproken om de vorig jaar ingezette lijn voort te zetten. Dat wil zeggen: Art. 5.1. lid 2 onder c Woo

Art. 5.1. lid 2 onder c Woo

### Gelijkluidend handelingskader

Voor het politieoptreden *tijdens* de jaarwisseling heeft een gelijkluidend kader met een logische samenhang de voorkeur. Deze concept beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen kunnen daarin voorzien, indien nodig voorzien van lokale aanvullingen. De beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen van de afgelopen jaarwisseling zijn als basis voor dit voorstel gebruikt.

### Onzekerheden

Op dit moment zijn er nog een drietal onzekerheden die reden kunnen zijn om het voorgestelde handelingskader aan te passen of aan te vullen. Ten eerste is nu nog niet te voorspellen of er Rijksmaatregelen in het kader van Covid zullen gelden tijdens de komende jaarwisseling en welke dat kunnen/zullen zijn. Dit is geheel afhankelijk van de ontwikkeling van het virus en de besluiten van het Kabinet hieromtrent. De Tijdelijke Wet Maatregelen COVID-19 (TWM) geldt nog tot 01-12-2021. Nu is nog niet te voorzien of deze wet een vierde verlenging krijgt. Ten tweede is onduidelijk of we tijdens de jaarwisseling te maken hebben met anti-overheids-sentimenten en polarisatie, hetgeen tot openbare orde problemen kan leiden. Maatschappelijke onrust of ontlading na het loslaten van Covid-maatregelen kunnen risico's voor een veilige viering van Oud en Nieuw in zich hebben. Als laatste is ook nog geen uitsluitsel over een eventueel landelijk totaalverbod op vuurwerk, zoals bij de vorige jaarwisseling. In beginsel wordt bij dan ook uitgegaan van de aanscherping van het vuurwerkbesluit van december 2020, waarin knalvuurwerk en vuurpijlen voor consumenten zijn verboden. Carbid-schieten valt niet onder het vuurwerkbesluit.

<sup>1</sup> RBPO 26 juni 2020

<sup>2</sup> RBPO 9 april 2021

<sup>3</sup> Zoals verwoord in de notitie 'Aanpak Jaarwisseling 2021-2022, het vervolg op onze meerjarige aanpak Oud en Nieuw (juni 2021) en die door de teamchefs is aangeboden voor bespreking in de driehoeken.

Ontwikkelingen hierop kunnen leiden tot aanvullende beleidsuitgangspunten en tolerantiegrenzen. Ook kan dit aanleiding zijn om, net als bij de vorige jaarwisseling, een prioritering af te spreken voor de inzet van de handhaving *tijdens* Oud en Nieuw afhankelijk van de ernst, aard en omvang van de situatie, waarbij veiligheid van hulpverleners en de handhaving van de openbare orde prevaleren boven het handhaven van vuurwerkbesluit (-verbod) of Covid-maatregelen.

#### Wettelijk kader

De politie heeft tot taak in ondergeschiktheid aan het bevoegd gezag en in overeenstemming met de geldende rechtsregels te zorgen voor de daadwerkelijke handhaving van de rechtsorde en het verlenen van hulp aan hen die deze behoeven (artikel 3 Politiewet).

De Burgemeester is bevoegd indien het gaat om de handhaving van de openbare orde en veiligheid. De officier van justitie gaat over de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde.

#### Beleidsuitgangspunten

Het politieke optreden dient in alle gevallen gekenmerkt te worden door een zorgvuldige afweging van enerzijds de inbreuk op de rechtsorde en anderzijds de consequenties die het optreden tegen die inbreuk met zich brengt. In alle omstandigheden dient er met het optreden naar gestreefd te worden een de-escalierend effect te bewerkstelligen. Een eventueel optreden heeft een gefaseerd karakter. Het beleid is gericht op risicobeheersing en niet op risico-uitsluiting.

- In het gevoerde beleid staat de effectiviteit van de handhaving en het herstellen van de openbare orde, veiligheid en strafrechtelijke rechtsorde centraal. Steeds zal moeten worden nagegaan in welke mate het politietoedren effect zal hebben op het verloop van de gang van zaken en of optreden verantwoord is in het licht van de openbare orde en veiligheid.
- Art. 5.1. lid 2 onder c Woo
- Art. 5.1. lid 2 onder c Woo
- Het is toegestaan om carbid te schieten binnen de voorwaarden die zijn vastgesteld in de APV. Een organisator is primair verantwoordelijk voor het handhaven van de orde, veiligheid en gezondheid. Handhaving van en toezicht op de voorwaarden is aan de gemeente.
- Een (eventuele) interventie gebeurt zoveel als mogelijk in fasen. Dat wil zeggen dat betrokkenen (uit regulier betrokken organisaties en in reguliere werkprocessen) in eerste aanleg eerste aanspreekpunt zijn. Denk hier bijvoorbeeld aan jongerenwerkers, scholen, BOAs, wijkagenten, politiemedewerkers uit de Basispolitiezorg etc. Als dat niet meer kan of verantwoord is, wordt een eventuele interventie met een gefaseerd karakter gepleegd en/of opgeschaald, met in achtneming van de beginselen van proportionaliteit en subsidiariteit. De politie probeert personen te blijven aanspreken op hun gedrag. Dialoog en de-escalatie zijn in beginsel leidend. Steeds wordt getracht weer terug te keren naar de voorgaande fasering.
- Indien wanordelijkheden aanhouden dan wel grootschalig worden, treedt de mobiele eenheid (ME) in opdracht van de AC op. Voorafgaand aan de feitelijke inzet van de ME zal zoveel als mogelijk vooraf toestemming gevraagd worden aan het bevoegd gezag (burgemeester). Indien dit niet mogelijk is, zal het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk na de inzet worden geïnformeerd.
- Wanneer ME-inzet niet aan de orde is worden de ME-leden in principe onder aansturing van de operationeel leidinggevende ingezet ter ondersteuning van de basispolitiezorg, waarbij ze snel kunnen opschalen naar ME mocht dat nodig zijn. Het tenue van de ME is afhankelijk van de situatie en kent drie fasen, in beschermingsmaatregelen oplopend van standaard politie-uniform met cap en zonder bescherming (fase 1) tot ME pak met volledige bescherming, helm en schild (fase 3). In fase 3 is sprake van een feitelijke ME-

inzet, waarbij de politie vooraf toestemming vraagt aan het bevoegd gezag (burgemeester) of indien dat niet mogelijk is, zo spoedig mogelijk naderhand contact opneemt.

- Art. 5.1. lid 2 onder c Woo

#### Tolerantiegrenzen

De politie treedt op als er sprake is van strafbare feiten en doet deze zo mogelijk stoppen. Met inachtneming van de beleidsuitgangspunten wordt het volgende niet getolereerd en treedt de politie direct op:

Art. 5.1. lid 2 onder c Woo

#### Geweldsbepalingen

Voor het gebruik van geweld door de politie gelden uiteraard de reguliere regels. Het streven van de politie is erop gericht om alleen geweld te gebruiken wanneer dat nodig is. Waar echter geweld moet worden aangewend, dient dit in overeenstemming te zijn met de geldende geweldsbepalingen, conform artikel 7, eerste lid van de Politiewet 2012 en het gestelde in de Ambtsinstructie voor de politie, de Koninklijke Marechaussee en de buitengewoon opsporingsambtenaar.

- Het geweld is in overeenstemming met de beginselen van proportionaliteit en subsidiariteit.
- Er zijn geen vormen van geweld geoorloofd als het doel van het politieoptreden reeds is bereikt.
- Gebruik van geweld dient altijd gemeld en gerapporteerd te worden aan de hulpofficier van Justitie.

Gebruik van geweld is als uiterste middel toegestaan om strafbare feiten te voorkomen c.q. onmiddellijk te doen ophouden en/of indien nodig tot aanhouding over te gaan. Indien niet tot aanhouding kan worden overgegaan, dient de politie het strafbare gedrag onmiddellijk te beëindigen.

Geweldsgebruik door politie-eenheden in groepsverband geschiedt slechts in opdracht van het bevoegd gezag dan wel, indien dit niet kan worden afgewacht, in opdracht van de verantwoordelijk operationeel leidinggevende. Als er geweld wordt aangewend door een groep politiemensen onder directe leiding van een ter plaatse aanwezige leidinggevende, is deze direct leidinggevende gehouden hiervan een (gewelds)rapportage te maken in het politiesysteem BVH.



## FASE 1

Openbare orde taken

### Veiligheidsvest

Draag je onder je ME-jas. De pasvorm sluit aan op alle andere protectoren.

### Portofoon

Waterdichte doorvoer voor de draad van de spreekleutel.

### Kniestukken

Slijtvaste stukken van kevlarstof op knieën, ellebogen en het achterwerk.

### Laarzen

Nieuwe laarzen worden aanbesteed.



### Jas en broek

Flexibele protectie bij de schouders, ellebogen en knieën; beschermt tegen slag en stoot.

- Je kunt jas en broek aan elkaar ritsen om er een overall van te maken.
- Is minimaal 10 seconden brandvertragend (net als het oude ME-pak).
- Fluorescerend geel op schouderbladen en borststuk vergroot de zichtbaarheid. Het hele pak is anti-statisch.

## FASE 2

Kleinschalige incidenten  
(bv begeleiding voetbalsupporters)



### Jas en broek

Losse protectoren van onder meer lichtgewicht kevlar. Beschermt tegen stomp- en slaggeweld en gegooide materialen.

### Beschermstukken

Worden in de mouwen en broekspijpen geschoven.

## FASE 3

Ernstige verstoring  
openbare orde (rellen)



### Helm

Deze wordt volgens plan komende zomer vervangen door een nieuwe donkerblauwe helm met een pinlock vizier.

### Beenkappen

Beenkappen van kunststof voor extra bescherming. Maak je met klittenband vast.

### Vies uniform?

Gooi je pak niet in je eigen wasmachine. Lever hem in op de vaste punten in je team, waarna het pak via Stomerij.nl wordt schoongemaakt. Het 'frisse' komt weer terug naar de plek waar je het had ingeleverd.

---

## Gespreksverslag driehoek

Datum: 31 december 2021, 13.00 uur

---

### Aanwezig:

OM: [REDACTED], [REDACTED]

Politie: [REDACTED], [REDACTED]

Gemeente: burgemeester Johannes Kramer, [REDACTED], [REDACTED]

### Aanleiding

Burgemeester Kramer opent de vergadering en geeft aan dat op initiatief van de teamchef is dit overleg ingepland. [REDACTED] geeft aan dat er de afgelopen nacht is samengewerkt met het SGBO. Op basis van de signalen die politie heeft gekregen wil zij graag onderzocht hebben of er mogelijkheden zijn tot het aanwijzen van een veiligheidsrisicogebied en in aansluiting daarop een last onder preventief fouilleren.

In Marrum is afgelopen nacht de camera, die ter beveiliging van een pand was neergezet, neergehaald door inwoners. Inmiddels is de camera door het beveiligingsbedrijf weggehaald. De historie leert ons dat ook andere dorpen, zoals Anjum, Ferwert en Oudwoude bekend staan om te gaan "rellen met de politie".

[REDACTED] geeft aan dat er voor de politie dan twee opties zijn, namelijk:

1. Je bent er niet als politie;
2. Je bent er wel, maar dan met de juiste bestuurlijke ondersteuning.

Naar aanleiding hiervan spreekt burgemeester Kramer hierover zijn zorgen uit. Voorkomen moet worden dat:

1. Er rellen plaatsvinden
2. Dat de politie in een hinderlaag wordt gelokt.

De driehoek bespreekt of er aanleiding is om een veiligheidsrisicogebied aan te wijzen waar dan preventief gefouilleerd mag worden. Is er vrees voor het aanwezig zijn van wapens. De teamchef benadrukt dat wanneer er met zwaar vuurwerk wordt gegooid dat dit overkomt als zijnde een wapen. Gisteren hebben we kunnen constateren dat hiervan zeker sprake is. Dit gooien met zwaar vuurwerk komt overeen met het landelijke beeld. Officier [REDACTED] vindt het betitelen van zwaar vuurwerk legitiem maar vraagt zich af wanneer het veiligheidsrisicogebied van kracht moet gaan. Is het vroeg genoeg als het eenmaal zover is of ben je dan al te laat. Is het zinvol om al aan de voorkant een dergelijk veiligheidsrisicogebied en een last onder preventief fouilleren aan te wijzen.

De driehoek besluit om:

1. het spoedveiligheidsrisicogebied en de last onder preventief fouilleren pas af te kondigen als de noodzaak daartoe is.
2. de politie zal hiervoor de signalen (bewegingen in het gebied) doorgeven aan het gezag waarna de stukken worden opgemaakt.
3. Zowel met de burgemeester als met de officier wordt van te voren telefonisch overlegd, waarna besluit wordt genomen.
4. Gelet op de praktische uitvoering worden meerdere gebieden in 1 keer aangewezen als een spoedveiligheidsrisicogebied.

Tevens bespreekt de driehoek of er noodzaak is om ook voor andere dorpen een noodverordening af te kondigen. Besloten wordt hiertoe over te gaan wanneer de noodzaak erom vraagt. Ook hier wordt voor de praktische insteek besloten en zullen meerdere gebieden in één verordening worden meegenomen. De politie

levert de informatie (ook de informatie uit verleden) aan bij het gezag. Op basis van historische informatie wordt op voorhand bepaald welke gebieden dan worden meegenomen.

De burgemeester meldt dat hij een statement wil maken en middels een open brief aan de inwoners, wil oproepen om de jaarwisseling rustig te laten verlopen.