

Afwijking bestemmingsplan

8 July 2024

**Kreekzoom 3 | 4561 GX Hulst
T 0114 31 15 48 | E info@colsen.nl
KvK 22050688 | BTW NL810885207B01**

www.colsen.nl

Rapporttitel:	Afwijking bestemmingsplan
Projectnummer:	██████████
Versie:	2.0
Datum:	8 juli 2024
Klant:	████████████████████
Adres:	██████████ ██████████ ██████████
Website:	
Contactpersoon:	████████████████████
Telefoonnummer:	-
Mobiel nummer:	████████████████████
E-mail:	██
Uitgevoerd door:	Colsen, Adviesburo voor milieutechniek b.v.
Adres:	Kreekzoom 3, 4561 GX Hulst, NL
Website:	www.colsen.nl
Contactpersoon:	████████████████████
Telefoonnummer:	████████████████████
Mobiel nummer:	████████████████████
E-mail:	████████████████████
Auteur:	██
Paraaf:	██
Goedgekeurd door:	██
Paraaf:	██

Niets uit dit drukwerk mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke andere wijze dan ook zonder voorafgaande toestemming van Colsen, Adviesburo voor Milieutechniek b.v., noch mag het zonder een dergelijke toestemming worden gebruikt voor enig ander werk dan waarvoor het is vervaardigd.

INHOUDSOPGAVE

1	Inleiding	4
2	Plangebied en omgeving.....	4
2.1	Plangebied	4
2.2	Ligging plangebied ten opzichte van de omgeving	5
2.3	Bestemmingsplan	5
3	Planbeschrijving.....	7
3.1	Huidige situatie	7
3.2	Beoogde situatie	8
4	Vigerend beleid.....	8
4.1	Nationaal beleid.....	8
4.2	Provinciaal beleid.....	9
4.3	Gemeentelijk beleid.....	9
5	Omgevingsfactoren.....	9
5.1	Milieu-effectrapportage.....	9
5.2	Archeologie en Cultuurhistorie	10
5.3	Bodemkwaliteit.....	10
5.4	Verkeer en parkeren	10
5.5	Externe veiligheid	10
5.6	Geluid	10
5.7	Natuur en ecologie	10
5.8	Waterparagraaf	11
5.9	Luchtkwaliteit	11
5.10	Geur	11
6	Uitvoerbaarheid.....	12
6.1	Economische uitvoerbaarheid	12
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	12
7	Conclusie	12

1 Inleiding

■■■■■■■■■■ is een onderneming die zich richt op het produceren van duurzame ■■■■■■■■■■. Hiertoe is op de locatie, ■■■■■■■■■■ te ■■■■■■■■■■ een biomassa ■■■■■■■■■■ installatie aanwezig, die gericht is op het zo optimaal mogelijk vergisten van mest en organisch materiaal tot groene ■■■■■■■■■■ en een organische meststof (ook digestaat genoemd). In verband met verdere optimalisatie worden enkele aanpassingen doorgevoerd.

Momenteel is sprake van een bestaande installatie op de inrichting van ■■■■■■■■■■. Omwille van optimalisatie dient er twee schoorstenen geplaatst te worden welke 12 meter hoog is. Hierdoor moet er een afwijking van het bestemmingsplan plaatsvinden.

2 Plangebied en omgeving

2.1 Plangebied

De inrichting is gelegen aan ■■■■■■■■■■ ■■■■■■■■■■ te ■■■■■■■■■■. De revisie heeft betrekking op de volledige inrichting, omvattende de volgende kadastrale percelen: Gemeente ■■■■■■■■■■ Sectie E, nummers 891 en 892 (weergegeven in afbeelding 1).



Afbeelding 1 Betrokken percelen (Bron: www.kadasterdata.com, d.d. 14-05-2019) en grens inrichting (in rood)

2.2 Ligging plangebied ten opzichte van de omgeving

█ is gelegen aan █ te █ op het bedrijventerrein Grândyk. Het bedrijventerrein ligt ten noorden van █ langs de ontsluitingsweg naar de veerterminal. De dichtstbijzijnde woning van derden ligt op het bedrijventerrein, aan de Grândyk 1 op circa 20 m van het terrein van de inrichting. Overige bedrijfswoningen op het bedrijventerrein liggen op grotere afstand aan de Grândyk 3A en █. De dichtstbijzijnde woningen buiten het bedrijventerrein liggen aan de Grândyk 5 (agrarische bedrijfswoning), Fiskwei 1 (reguliere woning) en Tsjerkestrjitte 24 (reguliere woning). Aan de Fiskwei 30 ligt een pand met maatschappelijke bestemming.



Afbeelding 2 – Locatie inrichting (Bron: www.google.nl – d.d. 30-11-2020)

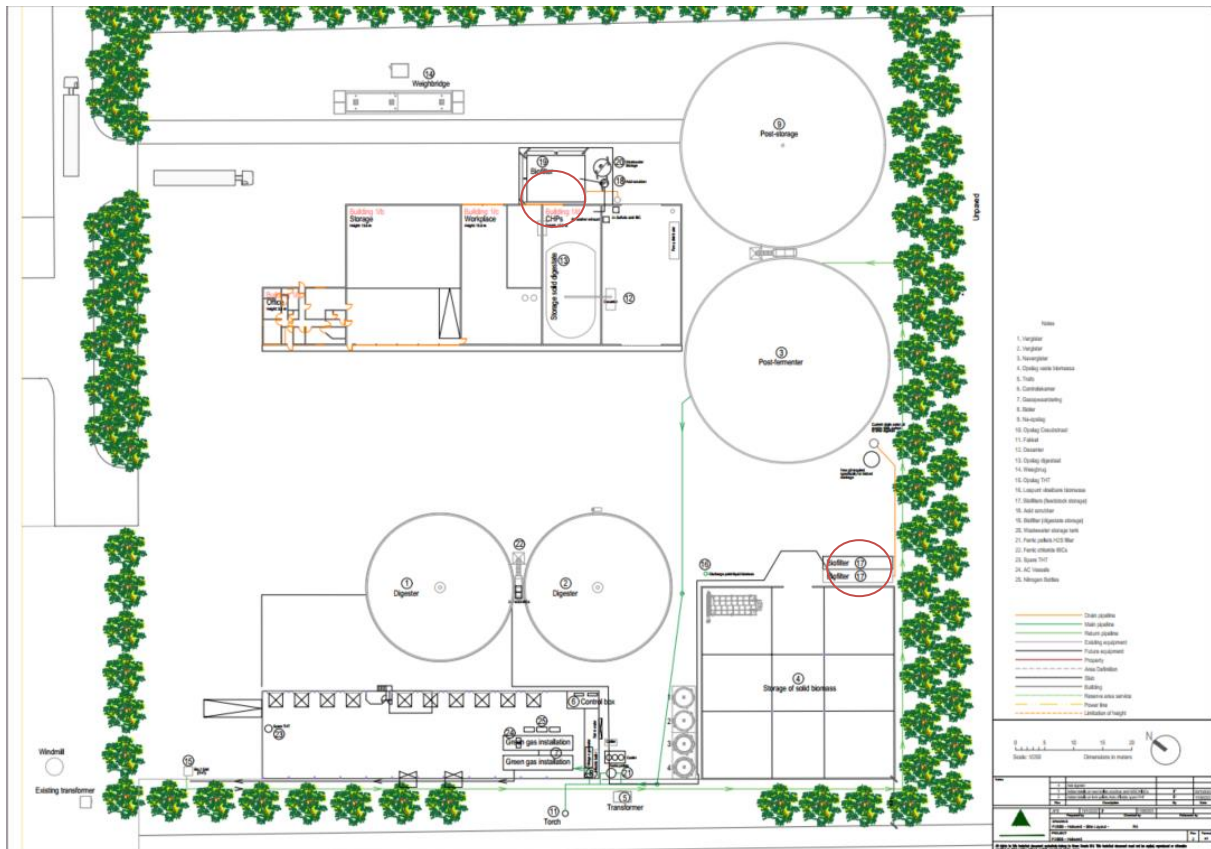
2.3 Bestemmingsplan

Het geldende bestemmingsplan is het bestemmingsplan Doarpen met identificatienummer NL.IMRO.0058.BPDRP2009-OH01 van de gemeente Dongeradeel.



Afbeelding 3 - Uitsnede bestemmingsplan

De voorziene bouwwerken valt binnen het gebied met enkelbestemming 'Bedrijventerrein', met de functieaanduidingen bedrijf tot en met categorie 3.2.



Afbeelding 4 – Locatie schoorstenen (in rood)

2.3.1 Bestemmingsplanregels:

Volgens artikel. 8.2.3 sub b mogen overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten hoogste 5,00m bedragen:

- 8. 2. 3.** Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende regels:
- a.de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag ten hoogste 1,00 m bedragen, met dien verstande dat de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen achter de naar de weg gekeerde gevel(s) van het (hoofd)gebouw dat het dichtst aan de weg gesitueerd is en het verlengde daarvan, ten hoogste 2,00 mag bedragen;
 - b.de bouwhoogte van de overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag ten hoogste 5,00 m bedragen;
 - c.in afwijking van het bepaalde onder b mag, ter plaatse van de aanduiding "windturbine", een windturbine worden geplaatst met een bouwhoogte die ten hoogste de aangeven (tip)bouwhoogte bedraagt.

2.3.2 Afwijkingsmogelijkheden

In artikel 36.1 sub g is een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid gegeven van de bouwregels:

- 36. 1.Ontheffingregels**
- Burgemeester en Wethouders kunnen ontheffing verlenen van:
- g.de regels, ten aanzien van de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en toestaan dat de bouwhoogte van de bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wordt vergroot tot ten hoogste 10,00 m;

2.3.3 Strijdigheden met bestemmingsplan

Voor het bouwen van twee schoorstenen met een hoogte van 12 meter is echter geen afwijkmogelijkheid opgenomen in het bestemmingsplan voor de projectlocatie. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân heeft op 2 april 2024 een principestandpunt ingenomen over de vraag of [REDACTED] met de te nemen maatregelen een aanvaardbaar niveau van geurhinder bereikt. Het college heeft besloten dat: *Zij het principe-standpunt inneemt, dat er lokaal sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau, als de streefwaarde uit het Friese geurbeleid wordt gehaald of wordt benaderd, en daarmee akkoord te zijn met het door [REDACTED] in de aanvraag opgenomen pakket aan maatregelen.* Het realiseren van de schoorstenen met een hoogte van 12 meter maakt onderdeel uit van de maatregelen.

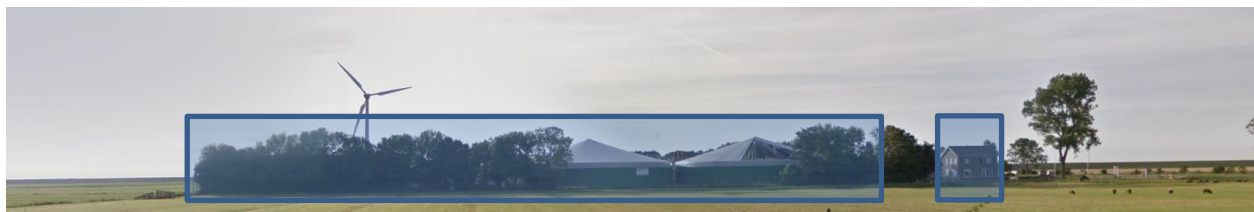
3 Planbeschrijving

3.1 Huidige situatie

De inrichting is gelegen op een industrieterrein (afbeelding 5) en omringd door een groensingel. De openbare weg en de inrichting worden gescheiden door brede landerijen aan de ene kant en andere bedrijven aan de andere kant (afbeeldingen 6 en 7).



Afbeelding 5 – Industrieterrein



Afbeelding 6 – Aanzicht vanaf de openbare weg (Bijmsterwei – N356)



Afbeelding 7 – Aanzicht vanaf de openbare weg (Ljouwerterdijk-N356)

3.2 Beoogde situatie

In de beoogde situatie zal op de beide biofilters een schoorsteen worden geplaatst van 12 meter, zie afbeelding 4 voor de locaties.

4 Vigerend beleid

4.1 Nationaal beleid

4.1.1 Nationaal Omgevingsvisie

Op verschillende niveaus gelden beleidsnota's die betrekking hebben op het plangebied. Op rijksniveau is dit onder andere de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Deze beleidsnota geeft geen specifieke uitgangspunten voor het plangebied. Bij het voorliggende initiatief is sprake van een dermate kleinschalige ontwikkeling dat geen nationale belangen in het spel zijn. De beoogde ontwikkeling is dan ook niet in strijd met de nationale belangen zoals verwoord in de Nationale Omgevingsvisie.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft de juridische kaders die nodig zijn om het vigerend ruimtelijk Rijksbeleid te borgen. Van provincies en gemeenten wordt gevraagd de inhoud van het Barro te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. De hierin aangegeven juridische kaders zijn derhalve concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect (dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie), door te werken op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen. In hoofdstuk 2 van het Barro (titel 2.1 t/m titel 2.13) zijn de nationale belangen opgenomen.

Er is voor wat betreft de voorliggende projectlocatie geen sprake van nationale belangen. Resumerend kan worden aangegeven dat vanuit het Barro geen beperkingen of voorwaarden kunnen worden verbonden aan de beoogde planontwikkeling.

4.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Uit een beoordeling van de hiervoor vermelde beleidsdocumenten blijkt dat er geen nationale belangen in het geding zijn. Wel moeten de drie stappen van de ladder voor duurzame verstedelijking worden afgepeld. De drie stappen zijn:

1. De voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte.
2. Bezien moet worden in hoeverre die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins.
3. Indien de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan plaatsvinden, moet worden beschreven in hoeverre van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Aangezien de bebouwing al reeds op het plangebied aanwezig is en in het huidige bestemmingsplan al een bedrijfsbestemming heeft, is de voorgenomen nieuwe invulling geen stedelijke ontwikkeling als bedoeld in art. 3.1.6. lid 2 Besluit ruimtelijke ordening. Hierdoor is toetsing aan de ladder niet noodzakelijk.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Verordening Romte 2014 en Structuurvisie Grutsk op 'e Romte

In de Verordening Romte Fryslan 2014, dat een uitwerking betreft van het Streekplan Romte foar kwaliteit (2007), heeft de provincie ten aanzien van haar provinciale belangen ruimtelijke regels gesteld die door gemeenten moeten worden overgenomen in hun ruimtelijk beleid. Net als bij de door het Rijk opgelegde ruimtelijke regels geldt ook hier, dat deze regels van toepassing zijn op bestemmingsplan-niveau.

Deze ontwikkeling voorziet enkel in het realiseren van de schoorstenen en heeft om deze reden geen effecten op de cultuurhistorische en landschappelijke waarden.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Structuurplan Dongeradeel 2025 (2002)

Het Structuurplan Dongeradeel bevat de ruimtelijke visie op de gemeente Dongeradeel tot het jaar 2025. Hierbij is vanwege de status van het plan een onderscheid gemaakt tussen de kortere termijn (periode 2000-2005 en 2005-2010) en de langere termijn (na 2010). Het bevat een onderbouwing van de keuzes die in dit kader zijn gemaakt. Hiervoor is een sectorale benadering gekozen, wat wil zeggen dat de gemaakte keuzes per thema zijn onderbouwd. Daarbij zijn de thema's, bevolking en wonen, werkgelegenheid en werken, voorzieningen, recreatie en toerisme, de verkeerssituatie en het landelijk gebied behandeld.

Het planvoornemen is in overeenstemming met het structuurplan.

5 Omgevingsfactoren

Zoals eerder omschreven wordt in de toekomstige situatie van de planlocatie de mogelijkheid gecreëerd om twee schoorstenen te realiseren van 12 meter.

5.1 Milieueffectrapportage

Op grond van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm), in samenhang met het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.), moet bij initiatieven voor activiteiten, die voorkomen in onderdeel C en of D van het Besluit m.e.r., worden beoordeeld of er sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen als geur, geluid en bodem. De aanvraag heeft betrekking op een activiteit waarbij afvalstoffen worden verwijderd. Deze activiteit valt onder de volgende categorie van het Besluit milieueffectrapportage:

Categorie	Activiteiten	Drempelwaarde	Besluit
D 18.1	De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een installatie met een capaciteit van	De besluiten waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en een of meer artikelen van afdeling 13.2 van de wet van toepassing zijn

	afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7.	50 ton per dag of meer	
--	---	------------------------	--

Tabel 1 - M.e.r.-categorie

Hoewel de activiteit is genoemd in de bovenstaande categorie wijzigt de installatie voor de verwijdering van afval niet. Er vinden (vergunning) technisch geen wijzigingen of uitbreidingen plaats aan de installatie ten opzichte van de vergunde situatie.

Een m.e.r. beoordeling is derhalve in principe niet aan de orde. Op basis van de wijzigingen kan echter ook beoordeeld worden dat de "installatie" wel wijzigt en er derhalve wel sprake is van een activiteit zoals genoemd in kolom 2 van de bovenstaande uitsnede van het Besluit milieueffectrapportage. Op basis hiervan heeft [REDACTED] besloten toch een meldnotitie milieueffectrapportage in te dienen. Aangezien de capaciteit niet wijzigt is in dat geval een zogenaamde vormvrije m.e.r. beoordeling noodzakelijk.

Op basis van de Verzamelwet lenW 2019 is een besluit op de vormvrije m.e.r.-beoordeling geen indieningsvereiste voor omgevingsvergunning milieu meer en kan de meldnotitie gelijktijdig met de aanvraag omgevingsvergunning worden ingediend. De meldnotitie vormvrije m.e.r. is bij de aanvraag omgevingsvergunning gevoegd.

5.2 Archeologie en Cultuurhistorie

Het plaatsen van de schoorstenen heeft geen effecten op archeologie en cultuurhistorie.

5.3 Bodemkwaliteit

Het plaatsen van de schoorstenen heeft geen effecten op de bodemkwaliteit.

5.4 Verkeer en parkeren

Het plaatsen van de schoorstenen heeft geen effecten op de het aspect verkeer en parkeren.

5.5 Externe veiligheid

Het plaatsen van de schoorstenen heeft geen effecten op de externe veiligheid.

5.6 Geluid

Bij het plaatsen van de schoorstenen worden geen geluidsbronnen toegevoegd.

5.7 Natuur en ecologie

De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn Waddenzee (circa 750 m), Duinen Ameland (circa 8 km) en Duinen Schiermonnikoog (circa 19 km). Het natuurnetwerk Nederland (EHS) ligt op 18 km afstand.

5.7.1 Gebiedsbescherming

Voor de gehele inrichting, inclusief de gewenste aanpassingen, is een Aerius calculatie uitgevoerd welke onderdeel uitmaakt van de aanvraag Wet Natuurbescherming, welke ingediend is op 23-04-2021. Op basis van de aanvraag kan worden geconcludeerd dat significante effecten op de aangewezen beschermde Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten. De vergunning op grond van de Wet natuurbescherming is verleend op 12 mei 2023 onder zaaknummer 223189. Voor het verhoging van de schoorstenen is een Aerius calculatie uitgevoerd, waarbij de uitkomst van de berekening eveneens op 0,00 mol/ha/j uitkomt.

5.7.2 Soortenbescherming

Ten behoeve van de uitvoering van het project worden er geen gebouwen verwijderd of verplaatst. Er worden geen wijzigingen doorgevoerd die potentieel gevolgen kunnen hebben voor aanwezige beschermde plant- en diersoorten. Alle wijzigingen vinden plaats op bestaande verharding of in bestaande gebouwen.

Het aspect Natuur en ecologie geeft geen beperking op voor het afwijken van het bestemmingsplan.

5.8 Waterparagraaf

De ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse.

5.9 Luchtkwaliteit

In Nederland zijn de componenten stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) de meest kritische luchtverontreinigende componenten, in dit kader is derhalve slechts gekeken naar deze componenten, voor de overige componenten mag worden aangenomen dat hier aan voldaan wordt. Voor deze componenten bestaat in Nederland de hoogste kans op het overschrijden van de gestelde normen. In de tabel hierna zijn de grenswaarden voor de componenten NO₂ en fijn stof (PM₁₀) opgenomen:

Component	Concentratie (µg/m ³)	Omschrijving
NO ₂	40	Jaargemiddelde concentratie
	200	Uurgemiddelde concentratie (overschrijding max 18 p.j.)
PM ₁₀	40	Jaargemiddelde concentratie
	50	24-uursgemiddelde waarde (overschrijding max. 35 p.j.)

Tabel 2 - Grenswaarden NO₂ en fijn stof (PM₁₀)

Op basis van de Grootchalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN) bedragen de achtergrondwaarden voor NO₂ en fijnstof ter plaatse 7,04 µg/m³ respectievelijk 15 µg/m³. De bestaande installaties voldoen aan emissie grenswaarden zoals weergegeven in paragraaf 3.2.1 (artikel 3.10) van het Activiteitenbesluit Milieubeheer. De wijzigingen hebben geen betrekking tot onderdelen die significante effecten op de luchtkwaliteit kunnen veroorzaken. Er worden geen nieuwe verbrandingsinstallaties opgericht, de uitstoot wordt zelfs beperkt in verband met het oprichten van een biogas opwaarderingsinstallatie.

5.10 Geur

Het realiseren en bedienen van een mestvergistingsinstallatie gaat gepaard met geuremissie. Hoewel de hoeveelheid biomassa niet wordt verruimd kan er door het wijziging van de installaties en activiteiten veranderingen optreden in de geuremissie. Voorzien is de om de geuremitterende procesonderdelen (hoofdzakelijk opslag biomassa en digestaatscheiding) aan te sluiten op een geurverwijderingsinstallatie waardoor de geurcomponenten worden verwijderd. Daarnaast wordt een uitlaat boven op de biofilters geplaatst.

Op basis van het uitgevoerde geuronderzoek en de daarbij behorende verspreidingsberekeningen is gebleken dat met de voorziene configuratie van geurbepalende voorzieningen een waarde wordt bereikt die (net) niet voldoet aan de streefwaarden voor nieuwe activiteiten zoals opgenomen in het

geurbeleid van de provincie Friesland maar wel ruimschoots aan de richtwaarden. De gemeente Noard East Fryslân heeft voor het beoordelen van de geursituatie aangesloten bij het provinciaal beleid en besloten dat de maatregelen die door het bedrijf zijn genomen voldoen aan de best beschikbare technieken en tevens voldoende garantie bieden voor een goed woon- en leefklimaat.

Het geuronderzoek wordt bij de aanvraag omgevingsvergunning bijgevoegd en geeft geen aanleiding om te verwachten dat er belangrijke negatieve gevolgen op het aspect geur kunnen ontstaan.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Alle kosten die gepaard gaan met de uitvoering van de plannen zal door de initiatiefnemer worden gedragen.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Noardeast-Fryslân heeft op 2 april 2024 een principestandpunt ingenomen over de vraag of [REDACTED] met de te nemen maatregelen een aanvaardbaar niveau van geurhinder bereikt. Het college heeft besloten dat: *Zij het principe-standpunt inneemt, dat er lokaal sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau, als de streefwaarde uit het Friese geurbeleid wordt gehaald of wordt benaderd, en daarmee akkoord te zijn met het door [REDACTED] in de aanvraag opgenomen pakket aan maatregelen.*”

Voor de omgevingsvergunning buitenplannen afwijken bestemmingsplan is de uitgebreide procedure van toepassing. De beslistermijn is 6 maanden. Binnen de eerste 8 weken dient beslist te worden of termijn wordt verlengd met 6 weken. De terinzageleggingstermijn van het besluit bedraagt 6 weken en is geen onderdeel van de 6 maanden beslistermijn.

7 Conclusie

Ontwikkeling van het plangebied is niet in strijd met de diverse beleidskaders (zowel Rijk, provinciaal als gemeentelijk). Ruimtelijk en planologische beleid vormen geen beletsel voor realisatie van de voorgenomen ontwikkeling.

De aspecten geur, geluid en luchtkwaliteit leveren geen beletsel om op de plannen door te voeren. Het realiseren van de schoorstenen heeft geen effect op andere aspecten.