

5.1.2e  
t.a.v. 5.1.2e  
5.1.2e  
5.1.2e 5.1.2e  
( 5.1.2e 5.1.2e

**Ons adres:** Postbus 1  
5.1.2e Dokkum  
**Ons telefoonnr:** 5.1.2e  
**Ons whatsapp nr:** 5.1.2e  
**Ons e-mailadres:** info@noardeast-  
fryslan.nl  
**Ons kenmerk:** 20240651  
**Behandeld door:** 5.1.2e  
5.1.2e

**Datum:** 4 september 2024

Onderwerp: m.e.r.-beoordelingsbesluit 5.1.2e

Geachte 5.1.2e,

Op 18 juni 2024 heeft u, namens 5.1.2e, middels een aanmeldingsnotitie ('Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.', d.d. 18 juni 2024 versie 2.0, projectnummer 001431) meegedeeld dat u het voornemen heeft om een aanvraag om een omgevingsvergunning in te dienen voor het veranderen van de inrichting gelegen aan 5.1.2e te Holwerd. Wij hebben beoordeeld of bij de voorbereiding van het besluit omtrent de aanvraag om omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld.

Op de betreffende locatie exploiteert 5.1.2e een mestverwerkingsinstallatie met een jaarcapaciteit van 36.000 ton biomassa (mest en organisch materiaal). Het gaat hier om de verwerking door anaerobe vergisting. Het voorgenomen project heeft betrekking op een aantal interne wijzigingen binnen de inrichting. De productiecapaciteit van de vergistingsinstallatie blijft echter ongewijzigd.

### **Besluit**

Op grond van onderstaande overwegingen en op basis van hetgeen is gesteld in artikel 7.17 van de Wet milieubeheer (Wm) hebben wij besloten dat bij de voorbereiding van het besluit op de voorgenomen aanvraag van Bio Energie voor omgevingsvergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) geen milieueffectrapport (MER) behoeft te worden opgesteld.

### **Wettelijke grondslag**

Deze voorgenomen wijziging is aan te merken als wijziging van de inrichting als bedoeld in onderdeel A, onder 2, van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.).

De verwerkingsinstallatie is aan te merken als een installatie voor de verwijdering van afval en valt daarom in categorie 18.1 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. In de bijlage bij het Besluit m.e.r. staat onder categorie D18.1: 'de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een installatie met een capaciteit van 50 ton per dag of meer'.

Ingevolge artikel 7.17, eerste lid, van de Wet milieubeheer (Wm) moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteit genoemd in onderdeel D van het Besluit m.e.r. besluiten of voor het project, gelet op de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project mogelijk heeft, een MER moet worden gemaakt. Het gaat om de gevolgen voor het milieu als bedoeld in artikel 7.1 van de Wm.

Er is geen sprake van een directe m.e.r.-plicht op grond van artikel 7.2, derde lid Wm omdat de voorgenomen activiteit niet genoemd wordt in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r.

### **Procedure**

De in de artikelen de artikelen 7.16, 7.17, eerste tot en met vierde lid, 7.18, 7.19, eerste en tweede lid, en 7.20a van de wet Wm omschreven procedure is gelet op artikel 2, lid 5, onder b van het Besluit m.e.r. gevolgd.

### **Toetsingskader**

Het bevoegd gezag moet op grond van artikel 7.17, derde lid Wm bij de beslissing rekening houden met de relevante criteria zoals aangegeven in bijlage III bij de EU-richtlijn milieueffectbeoordeling:

1. Kenmerk van het project. Bij het kenmerk van het project moet in het bijzonder in overweging worden genomen:
  - a. de omvang van het project;
  - b. de cumulatie met andere projecten;
  - c. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
  - d. de productie van afvalstoffen;
  - e. verontreiniging en hinder;
  - f. het risico van zware ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën;
  - g. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).
  
2. Plaats van het project. Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop projecten van invloed kunnen zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen:
  - a. het bestaande grondgebruik;
  - b. de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
  - c. het opname vermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
    - wetlands;
    - kustgebieden;
    - berg- en bosgebieden;
    - reservaten en natuurparken;
    - gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (=Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (=Habitatrichtlijn)
    - gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
    - gebieden met hoge bevolkingsdichtheid;
    - landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.
  
3. Kenmerken van het potentiële effect. Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in overweging worden genomen:
  - a) de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
  - b) de aard van het effect;
  - c) het grensoverschrijdend karakter van het effect;
  - d) de intensiteit en de complexiteit van het effect;
  - e) de waarschijnlijkheid van het effect;
  - f) de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
  - g) de cumulatie van effecten met de effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
  - h) de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Daarnaast moet het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17, vierde lid Wm, indien aan de orde, verwijzen naar de kenmerken van de voorgenomen activiteit of van de door uw inrichting geplande maatregelen waarmee belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu vermeden of voorkomen worden.

### **Overwegingen ten aanzien van artikel 7.17, derde lid Wm:**

Ad 1. Kenmerk van het project.

#### **Omvang van de activiteit**

5.1.2e betreft een bestaande inrichting. Binnen deze inrichting wordt biomassa afkomstig van derden vergist.

Op grond van de geldende vergunningen (oprichtingsvergunning Wm van 18 mei 2009, veranderingsvergunning Wm van 7 juni 2010 en omgevingsvergunning/verandering van 10 december 2018, dan wel de melding 8.19 Wm van 1 februari 2010) is er een (co-) vergistingsinstallatie vergund met een capaciteit van 36.000 ton/jaar dierlijke mest en overige biomassa (co-substraten, zoals opgenomen in Bijlage Aa behorende bij artikel 4 van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet). Daarnaast zijn er twee warmtekrachtkoppelinginstallaties (hierna: wkk's) voor het omzetten van het biogas in groene stroom en een biogas-opwerkingsinstallatie ten behoeve van de productie van groen gas vergund.

Wij dienen ten aanzien van de wijziging te beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben die nopen tot het maken van een MER. Daarbij dienen de milieugevolgen vanwege de inrichting in de reeds vergunde situatie als uitgangspunt te worden genomen. Indien de wijziging er ten opzichte van de reeds vergunde situatie toe leidt dat de milieugevolgen vanwege de inrichting afnemen, althans niet toenemen, bestaat geen ruimte voor het oordeel dat de wijziging belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben (ABRvS 13 december 2017, ECLI:NL:RVS:2017:3448).

Het voorgenomen project heeft in hoofdzaak betrekking op:

- Het in gebruik nemen van de na-opslag als navergister;
- Het plaatsen van een gasdicht membraan-dak op de navergister;
- Het verplaatsen van het invoersysteem;
- Het affakkelen van overtollig gas;
- Het plaatsen van een derde wkk (reserve);
- Het wijzigen van de opstelling van de wkk's en groengas opwerkinginstallatie;
- Het opslaan van stapelbare substraten;
- Het wijzigen van de uitvoering van de bestaande voersilo's;
- Het verplaatsen van de digestaatscheider;
- Het verplaatsen van de weegbrug;
- Het invoeden van groengas op het aardgasnetwerk;
- Het afzien van het plaatsen van de reeds vergunde afscherming (wanden).

De hoeveelheid te verwerken biomassa blijft ongewijzigd, namelijk 36.000 ton/jaar.

#### **Cumulatie met andere projecten**

Bij de bepaling van effecten van een project moet dit effect ook in combinatie met effecten van andere projecten die zijn vastgesteld en/of in een vergunningprocedure zijn opgenomen, beoordeeld worden.

Door rekening te houden met cumulatie van effecten wordt beoogd te voorkomen dat een opeenstapeling van op zich kleine effecten uiteindelijk leidt tot significante negatieve effecten.

De voorgenomen activiteit van 5.1.2e heeft betrekking op een wijziging van de bestaande inrichting. In de onmiddellijke omgeving van het bedrijf zijn geen andere inrichtingen aanwezig die belangrijke geur- en andere luchtmissies veroorzaken waardoor cumulatieve effecten niet aan de orde zijn.

#### **Gebruik van natuurlijke hulpbronnen**

De voorgenomen activiteit heeft tot doel bij te dragen aan het nuttig toepassen van de ingenomen afvalstoffen, in dit geval organisch materiaal. De toepassing blijft beperkt tot de uitvoering van de werkzaamheden en is gerelateerd aan de productiecapaciteit. De inrichting is zelfvoorzienend qua energie.

### Productie van afvalstoffen

Productie van afvalstoffen is niet aan de orde. Doel is juist afvalstoffen te bewerken en geschikt te maken voor hergebruik, waardoor er minder afval wordt gegenereerd en het gebruik van grondstoffen zal verminderen. Digestaat is aangemerkt als meststof en is geen afvalstof.

### Verontreiniging en hinder

Ten aanzien van verontreiniging en hinder zijn de thema's lucht(kwaliteit), geluid en bodem naar verwachting relevant en zullen hierna nader worden beoordeeld. Hierbij is getoetst aan de van toepassing zijnde wettelijke criteria.

#### *Luchtkwaliteit*

Voor het inzichtelijk maken van de effecten op luchtkwaliteit ten gevolge van de totale inrichting dienen de verkeersbewegingen, de wkk's en het vergistingsproces als emissiebronnen meegenomen te worden. Het voorgenomen project leidt niet tot een toename van het aantal transportbewegingen en/ of een toename van het wkk-vermogen. Daarnaast wordt ook de uit een aantal procesonderdelen vrijkomende lucht afgezogen en wordt deze via een luchtbehandelings- annex geurreinigingsinstallatie afgevoerd hetgeen tot een aanzienlijke afname van de emissie leidt. Er is daarom in de voorgenomen situatie geen sprake van een toename in emissie van NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> ten opzichte van de reeds vergunde situatie wat de verkeersbewegingen, de wkk's en het vergistingsproces betreft.

Geconcludeerd kan worden dat luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering vormen voor het project en een MER niet is benodigd.

#### *Geur*

Voor de toetsing van de geurbelasting afkomstig van de vergistingsinstallatie hebben wij aansluiting gezocht bij het Activiteitenbesluit. De hindersystematiek voor geur staat in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit. Lid 3 bevat de aspecten die het bevoegd gezag moet meenemen in het bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau. Deze aspecten betreffen onder meer de mate van hinder, de aard en waardering van de geur, andere informatie over de hinder en mogelijke emissies, maatregelen overeenkomstig BBT, mogelijke extra maatregelen en de lokale situatie.

Het ontstaan van ongewenste geurstoffen tijdens het vergistingsproces kan door het toepassen van goede opslag- en toedieningsmethoden voor mest en co-producten en goed management van de installatie zoveel mogelijk voorkomen worden.

Een (eventuele) toename van geuroverlast ten opzichte van de vergunde situatie is niet zodanig dat dit aanleiding geeft om een MER op te stellen, aangezien niet aannemelijk is dat aanvaardbaar hinderniveau zal worden overschreden.

#### *Geluid*

De 'Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening' (Handreiking) vormt het beoordelingskader van de door de inrichting veroorzaakte directe geluidhinder.

Het dichtst bij de inrichting gelegen woningen zijn 5.1.2e

Het gaat hier om bedrijfswoningen gelegen op een niet-gezoneerd industrieterrein, waarvoor volgens de Handreiking een streefwaarde van 55 dB(A) als etmaalwaarde geldt. De woningen 5.1.2e, peuterspeelzaal en 5.1.2e liggen in een rustige woonwijk waarbij een richtwaarde van 45 dB(A) als etmaalwaarde geldt. Voor de woning 5.1.2e in het landelijk gebied geldt een richtwaarde van 40 dB(A) als etmaalwaarde. Voor het maximale geluidsniveau wordt een etmaalwaarde van 70 dB(A) toelaatbaar geacht.

In het kader van de voorbereiding van dit project is door Noorman Bouw- en milieuadvies in het akoestisch rapport (rapport 22010313.R01 van 23 september 2023) de geluidsuitstraling van de inrichting inzichtelijk gemaakt. Hieruit blijkt dat:

- de berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus in de representatieve bedrijfssituatie lager zijn dan de in de Handreiking vermelde richtwaarden bij de gehanteerde gebiedstypering;
- de berekende maximale geluidsniveaus in de representatieve bedrijfssituatie niet hoger zijn dan de

waarden die hiervoor in de Handreiking als ten hoogste aanvaardbaar worden geacht;  
- de indirecte hinder voldoet aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A).  
De berekende niveaus in de beoogde omvang in combinatie met de locatie worden milieu hygiënisch aanvaardbaar geacht.  
Wat betreft het aspect geluid kan worden gesteld dat de voorgenomen wijziging geen aanleiding vormt om bij de voorbereiding van de vergunningaanvraag een MER op te stellen.

#### *Bodem*

Een toets conform de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB-toets) is onderdeel van de aanvraag om een omgevingsvergunning. Aan de hand van deze toets wordt bepaald welke voorzieningen per activiteit noodzakelijk zijn om een verwaarloosbaar bodemrisico te bereiken. In de vergunningprocedure zal verder de afweging worden gemaakt of het gevraagde voorzieningenniveau voldoet aan de BBT.

#### *Afvalwater*

De in de aanmeldingsnotitie vermelde maatregelen en voorzieningen ter bescherming tegen verontreiniging door lozing van afvalwater bieden een voldoende bescherming voor het milieu; een MER is niet vereist.

#### *Energie*

Uit biomassa wordt binnen de inrichting duurzame energie geproduceerd. De voorgenomen wijzigingen zorgen voor de opwekking van extra duurzame energie.  
De opgewekte elektriciteit wordt ingezet op het eigen bedrijf en als zogenaamde 'groene' elektriciteit geleverd aan het openbaar elektriciteitsnet. De opgewekte warmte wordt gebruikt voor het eigen proces. Het energieverbruik is beperkt tot de werking van de installaties. Door gebruik te maken van de nieuwste en efficiëntere technieken wordt het energieverbruik zoveel als mogelijk beperkt en is een MER niet vereist.

#### *Risico's op ongevallen, externe veiligheid*

In de inrichting worden (organische) afvalstoffen op- en overgeslagen en verwerkt. Daarnaast wordt biogas, een gevaarlijke stof, door middel van de vergisters geproduceerd en opgewerkt tot aardgas kwaliteit.

In de gewenste situatie zijn 3 biogasopslagen aanwezig met een inhoud van respectievelijk 1.675 m<sup>3</sup> (vergister 1), 1.675 m<sup>3</sup> (vergister 2) en 4.744 m<sup>3</sup> (navergister). De biogasopslagen zijn Risicokaart relevant en zijn om die reden in het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS) opgenomen. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en het Besluit risico's zware ongevallen 2015 zijn niet van toepassing zijn op de onderhavige inrichting.

De voorgenomen veranderingen van de inrichting hebben geen gevolgen voor de veiligheid en geven geen aanleiding om een MER te vragen.

Ad 2. Plaats van het project.

#### Het bestaande grondgebruik

Het bestaande grondgebruik wordt niet gewijzigd.

5.1.2e exploitteert een vergistingsinstallatie aan de rand van het dorp Holwerd, op het

5.1.2e

Op het perceel is het bestemmingsplan Doarpen van toepassing en rust de bestemming Bedrijventerrein.

Het beoogde project is in strijd met het bestemmingsplan omdat er 4 vier brijvoersilo's aan het plan worden toegevoegd en enkel schoorstenen welke hoger zijn dan de toegestane hoogte van 5 meter en niet passen binnen de gebruiksbepalingen.

Om het plan te kunnen realiseren dient een omgevingsvergunning met afwijking bestemmingsplan te worden verleend.

Het project is gelegen nabij de Waddenzee, maar de invloed die het project daarop kan hebben is beoordeeld en de vergunning is verleend op 12 mei 2023. Ook heeft het project geen invloed op landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

#### De relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied

Het voornemen beoogt om een meststof te winnen uit biomassa. Er is geen sprake van de aantasting van de kwaliteit of regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied.

#### Natura 2000-gebieden, fauna en flora

De Wet natuurbescherming (Wnb) bepaalt dat er rekening moet worden gehouden met Natura 2000-gebieden en beschermde soorten. Sinds 1 januari 2017 vervangt de Wnb drie wetten, namelijk Natuurbescherming 1998, Flora en Faunawet en de Boswet.

In de omgeving van de inrichting bevinden zich drie Natura 2000-gebieden: Waddenzee op ongeveer 750 meter afstand, Duinen Ameland op ongeveer 8 km en Duinen Schiermonnikoog op ongeveer 19 km. Vanwege de inrichting is sprake van emissie van stikstof en kan depositie hiervan op de natuurgebieden plaatsvinden.

Een aanvraag om een Wnb-vergunning is op 23 april 2021 ingediend bij het bevoegd gezag, de Provincie Fryslân; de vergunning is verleend op 12 mei 2023 (Zaaknummer 223189). Bij de beoordeling van een aanvraag om een Wnb-vergunning wordt getoetst of het project, gelet op de instandhoudingsdoelstelling(en), de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten kan verslechteren of een significant verstrend effect kan hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen.

Er is geen aanleiding om aan te nemen dat de gevolgen voor natura-2000 gebieden en flora en fauna, van de voorgenomen wijzigingen dusdanig zijn dat wij een MER moeten te vragen.

#### Ad 3. Kenmerken van het potentiële effect.

##### Het bereik van het effect

Door het overslaan en vergisten van afvalstoffen kan hinder optreden. De inrichting treft echter voldoende BBT-maatregelen om de hinder te beperken.

De potentiële effecten van de gewenste bedrijfsvoering zijn in de aanmeldingsnotitie beschreven. In alle van belang zijnde aandachtspunten kan voldaan worden aan de daarvoor geldende regelgeving.

##### Het grensoverschrijdende karakter van het effect

In het kader van dit project zijn geen grensoverschrijdende effecten aan de orde.

##### De waarschijnlijkheid van het effect

Na vergunningverlening en daadwerkelijke realisatie van de voorgenomen uitbreiding binnen de inrichting zullen de geprognosticeerde effecten optreden.

##### De duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect

De effecten voor de omgeving zijn blijvend maar niet van dien aard dat er sprake is van een onevenredige aantasting.

### **Conclusie**

De kenmerken van de voorgenomen activiteit zijn naar onze mening niet dusdanig dat er sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die het opstellen van een MER bij de voorbereiding van de beslissing op de voorgenomen aanvraag omgevingsvergunning, onderdeel milieu, noodzakelijk maken. Wij hebben daarbij gekeken naar de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect.

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding voor het opstellen van een MER.

### **Bekendmaking en beroep**

Dit besluit wordt aan de aanvrager toegestuurd.

Tegen dit besluit staat geen afzonderlijk bezwaar- of beroep open, omdat er sprake is van een voorbereidingsbeslissing als bedoeld in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Eventuele bezwaren tegen dit besluit kunnen in de procedure omtrent de omgevingsvergunning aangevoerd worden.

### **Vragen?**

Heeft u nog vragen dan kunt u contact opnemen met de FUMO op telefoonnummer 5.1.2e of ons klantencontactcentrum op 5.1.2e. Of stuur een mail naar 5.1.2e. U bereikt ons van maandag tot en met donderdag tussen 8.30 en 16.30 uur. En op vrijdag tussen 8.30 en 12.00 uur. We helpen u graag.

Hoogachtend,

e van burgemeester en wethouders van Noardeast-Fryslân.

5.1.2e

5.1.2e

Clusterhoofd Omjouwing en Ekonomy

cc.:

5.1.2e

5.1.2e

# Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

<b>Wet</b>	<b>Artikel</b>	<b>Omschrijving</b>	<b>Pagina's</b>
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 3, 4, 5, 7